

Till kommunstyrelsen för yttrande
Till kommunfullmäktige för kännedom

Granskning av verkställigheten av kommunfullmäktiges beslut

På revisorernas uppdrag har KPMG genomfört en granskning av rubricerat område. Kommunens revisorer har behandlat och godkänt revisionsrapporten.

Revisorerna överlämnar härmed revisionsrapporten till nämnden för yttrande med följande frågeställningar:

- Med avseende på den genomförda granskningen, vilka åtgärder avser ni att genomföra?

Svaret ska vara revisorerna tillhanda senast den 29 september 2022.

Granskningsrapport bifogas denna skrivelse.

Lars Elinderson
Revisionens ordförande

Anna Johansson
Vice ordförande



Granskning av verkställigheten av kommunfullmäktiges beslut

Revisionsrapport
Falköpings kommun

KPMG AB

Antal sidor 26



Innehållsförteckning

1	Sammanfattning	2
2	Bakgrund	4
2.1	Syfte och revisionsfråga	4
2.2	Avgränsning	4
2.3	Revisionskriterier	4
2.4	Metod	5
3	Resultat av granskningen	5
3.1	Lagrum	5
3.2	Beslut av verkställighetskaraktär	5
4	Uppdrag till nämnder och styrelser	6
5	Motioner	14
5.1	Motioner i Falköpings kommun	15
5.2	Behandlade motioner	17
6	Uppföljning	23
7	Sammanfattande bedömning och rekommendationer	24

1 Sammanfattning

Vi har av Falköpings kommuns revisorer fått i uppdrag att granska verkställigheten av kommunfullmäktiges beslut.

Vår sammanfattande bedömning utifrån granskningens syfte är att det finns utvecklings- och förbättringsområden vad avser uppföljning och verkställande av fullmäktiges beslut.

I enlighet med kommunallagens åläggs ansvaret för omfattningen av återredovisning av delegerade uppdrag till styrelse och nämnder samt formerna för denna på fullmäktige. Härigenom har fullmäktige förfogande över ett uppföljningsinstrument som bör nyttjas. Granskningen visar att tidsramar för *genomförande/verkställande* samt *återrapportering*, i ca 97 % av de granskade besluten saknas. Vi har noterat att under granskningsperioden januari 2017 – augusti 2019, finns endast **ett fall**, där fullmäktige har fastställt en tidsram för återrapportering och genomförande av tilldelat uppdrag.

Vi bedömer att avsaknaden av tidsangivelser leder till en otydlighet som i sin tur förvärrar ett ansvarsutkrävande vid ej verkställda beslut. Vidare anser vi att frånvaro av tidsangivelser i uppdragsformuleringar riskerar att leda till en minskad verkställighetsgrad. Vi rekommenderar att fullmäktiges uppdragsbeslut utformas på ett tydligt sätt avseende tidpunkt för såväl genomförande som uppföljning samt återrapportering.

I samband med faktakontrollen har det framkommit att det numera råder större noggrannhet med att ange tider för återrapportering. Vi rekommenderar att kommunstyrelsen arbetar för att säkerställa att denna hantering utvecklas till att omfatta alla beslut av verkställighetskaraktär.

Vad avser hantering av motioner bedömer vi det som positivt att det tydligt framgår huruvida en motion har bifallits eller avslagits, där formuleringen ”motionen anses besvarad” undviks. Att tydligt ange huruvida en motion har **tillstyrkts** eller **avstyrkts**, underlättar i sin tur styrelsens och nämndernas uppföljning av de beslut och uppdrag som härrör från en motion.

Av granskningen framkommer att endast en motion av totalt 26 har bifallits. Det är av vikt att avslag av en motion baseras på en underbyggd beredning. Avslag av motioner får inte handla om en ”trend”, där motionärer avstår från att inlämna motioner pga. uppfattningen att det är ”lönlöst”.

Vad avser beredningsfristen har samtliga granskade motioner behandlats inom ett år, vilket vi bedömer som positivt.

Granskningen visar vidare en avsaknad av en formell samt dokumenterad uppföljning av de uppdrag som har tilldelats nämnderna och styrelsen. Vi bedömer att kommunstyrelsen bör införa en systematisk samt dokumenterad uppföljning (se avsnitt 6.1 för vägledning).

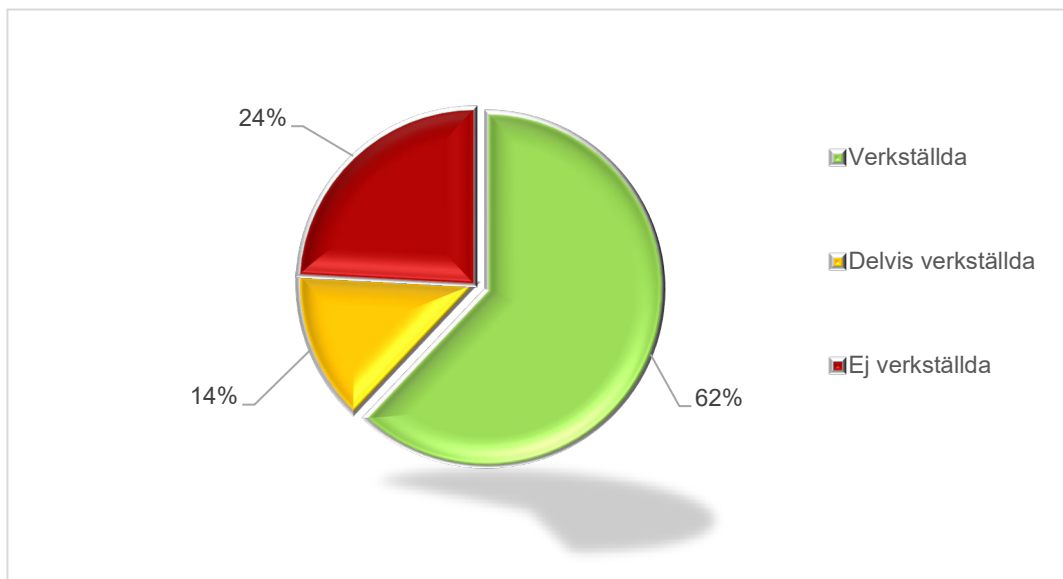
Sammanfattningsvis kan fastställas att vid tid för granskningen låg verkställighetsgraden avseende tagna beslut av kommunfullmäktige på 62%, följt av delvis verkställda beslut på 14 %, (se figur 7.1).

Falköpings kommun
Granskning av verkställigheten av kommunfullmäktiges beslut

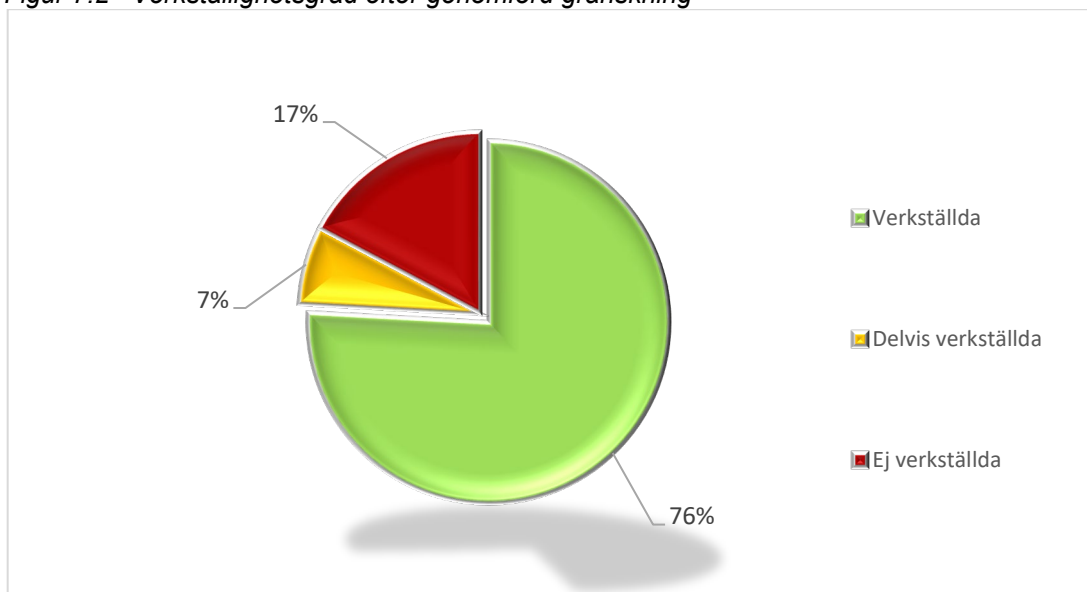
2022-05-31

I samband med faktaavstämningen har det framkommit att en del beslut har verkställts efter genomförd granskning, vilket innebär att verkställighetsgraden har ökat från 62 % till 76 %, (se figur 7:2). Vi bedömer kommunstyrelsens och kommunstyrelseförvaltningens lyhörddhet för genomförd granskning som positivt.

Figur 7:1 Verkställighetsgrad vid tid för granskningen



Figur 7:2 Verkställighetsgrad efter genomförd granskning



2 Bakgrund

Vi har av Falköpings kommuns revisorer fått i uppdrag att granska verkställigheten av kommunfullmäktiges beslut.

2.1 Syfte och revisionsfråga

Granskningen syftar till att bedöma huruvida styrelsen och nämnderna i enlighet med ovan nämnda lagrum verkställt kommunfullmäktiges beslut.

Granskningen avser besvara följande revisionsfrågor:

- Hur stor andel av kommunfullmäktiges beslut för aktuell granskningstid har verkställts?
- Finns angivna tidsramar för **genomförande/verkställighet, uppföljning och återrapportering** till kommunfullmäktige i kommunstyrelsens förslagsformuleringar till beslut?
- Genomför kommunstyrelsen i linje med sin uppsiktsplikt en uppföljning och kontroll av de beslut som fattats av kommunfullmäktige för att säkerställa att besluten verkställs?

2.2 Avgränsning

Granskningen avser de uppdragsbeslut och motioner som fattades av kommunfullmäktige. Avgränsad period var fastställt till hösten 2018 t.o.m. våren 2019. Vi har dock utökat granskningsperioden till att omfatta 2017 t.o.m. aug 2019 för en bredare överblick.

2.3 Revisionskriterier

Vi har bedömt om rutinerna uppfyller:

- *Kommunallagen (2017:725)*
KL 6:1 "Styrelsen ska leda och samordna förvaltningen av kommunens eller landstingets angelägenheter och ha uppsikt över övriga nämnders och eventuella gemensamma nämnders verksamhet."

KL 6:4 "Nämnderna bereder fullmäktiges ärenden och ansvarar för att fullmäktiges beslut verkställs".

KL 6:5 "Nämnderna ska redovisa till fullmäktige hur de har fullgjort sådana uppdrag som fullmäktige har lämnat till dem med stöd av 5 kap. 2 och 4 §§."

KL 6:13 "Det åligger kommunstyrelsen att verkställa kommunfullmäktiges beslut och i övrigt fullgöra de uppdrag som fullmäktige lämnat över till styrelsen."

- Tillämpbara interna regelverk, policys och beslut

2.4 Metod

Kommunfullmäktiges beslut för perioden januari 2017 t.o.m. augusti 2019 har gått igenom. Utifrån genomgången har beslut och inkomna motioner av verkställighets- eller uppdragskaraktär listats. För varje beslut av verkställighets- eller uppdragskaraktär har en granskning av huruvida styrelse eller nämnd verkställt fullmäktiges beslut genomförts. Intervju samt avstämningar har skett med kanslichefen.

Rapporten har faktagranskats av kanslichefen.

3 Resultat av granskningen

3.1 Lagrum

I enlighet med kommunallagen 6 kap. 13§, punkt 3-4, åligger det styrelsen att verkställa fullmäktiges beslut samt fullgöra de uppdrag som fullmäktige har lämnat över till styrelsen.

Nämndernas skyldighet att verkställa fullmäktiges beslut samt redovisa hur de har fullgjort givna uppdrag från fullmäktige regleras i kommunallagen 6 kap. 5 §

Samma lagrum ålägger ansvaret för omfattningen av redovisningen och formerna för denna på fullmäktige, där även en tidsram bör anges.

3.2 Beslut av verkställighetskaraktär

Denna granskning lyfter de uppdrag som fullmäktige har fattat specifika beslut om och som är av exekutiv karaktär.

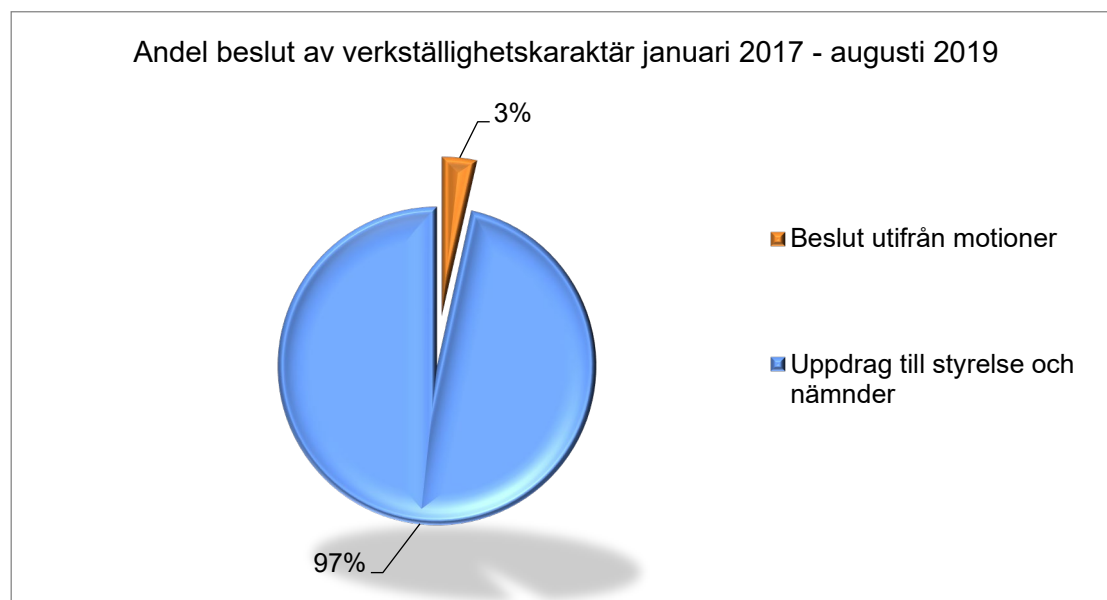
lakttagelser

Av granskningen framgår 17 beslutade ärenden av exekutiv karaktär. Besluten innehåller enligt vår bedömning totalt 29 uppdrag till styrelsen och nämnderna.

2022-05-31

Av figur 3.2 framgår andelen fullmäktigebeslut föranledda av inkomna motioner, 1 st (3 %) samt direkta uppdrag till styrelse och nämnder, 28 st (97 %). Det bör beaktas att diagrammet redogör för antagna beslut av verkställighetskaraktär och därmed har avstyrkta motioner exkluderats. Diagrammet omfattar endast de motioner som har bifallits och resulterat i ett uppdrag.

Figur 3:2



4 Uppdrag till nämnder och styrelser

Som tidigare nämnts åligger det styrelsen att verkställa fullmäktiges beslut samt fullgöra de uppdrag som fullmäktige har lämnat över till styrelsen, (6 kap. 13 §, punkt 3-4, KL). Nämndernas skyldighet att verkställa fullmäktiges beslut samt redovisa hur de har fullgjort givna uppdrag från fullmäktige regleras i 6 kap. 5 §, KL.

Samma lagrum ålägger ansvaret för omfattningen av redovisningen och formerna för denna på fullmäktige, där även en tidsram bör anges. Nedan följer direkta uppdrag av verkställighetskaraktär som har tilldelats kommunstyrelsen och övriga nämnder.

4.1.1 Kf sammanträde 2017-01-30

KF § 9 Investering i spåranslutning vid lagerterminal på Brogårdet

Fullmäktiges beslut:

Falköpings kommun

Granskning av verkställigheten av kommunfullmäktiges beslut

2022-05-31

- att uppdra åt tekniska nämnden att genomföra anläggandet av spåranslutning för

Fastighets AB Mössebergs nya lagerterminal.

- att uppdra åt tekniska nämnden att, på Fastighets AB Mössebergs begäran och bekostnad, anlägga spår inne i bolagets nya lagerterminal.

➤ **Kommentar och bedömning**

Projektet upphandlades som en utförandeentreprenad. Spåret bekostades av Fastighets AB Mösseberg, blev färdigt och godkänt för trafik enligt tidplanen. Den andra mars 2018 togs spåret i bruk.

Uppdragen bedöms som genomfört och därmed är beslutet verkställt.

4.1.2 Kf sammanträde 2017-03-27

KF § 33 Framtidens skolorganisation i Falköpings kommun

Fullmäktiges beslut:

- att uppdra åt barn- och utbildningsnämnden att genomföra organisationsförändringen
- att uppdra åt barn- och utbildningsnämnden att se över och vid behov göra förändringar i förskoleorganisationen
- att uppdra åt barn- och utbildningsnämnden att ta fram en handlingsplan för i vilken ordning genomförandet ska ske.
- att strategiska åtgärder tas fram för att elevunderlaget ska bibehållas och helst öka vid de mindre skolorna

➤ **Kommentar och bedömning**

Vid tid för granskningen framkommer att arbetet med skolans omorganisation är påbörjat och en plan finns, men organisationsförändringarna är ännu ej genomförda.

Att se över och vid behov göra förändringar i förskoleorganisationen utfördes av verksamhetschef för förskolan 18-01-15.

Att ta fram en handlingsplan för i vilken ordning genomförandet skall ske utfördes av projektsamordnaren hösten 2017.

Strategiska åtgärder för elevunderlaget utfördes 20-06-16 av politiken tillsammans med skolchef.

Uppdraget bedöms som delvis genomfört och därmed är beslutet delvis verkställt.

2022-05-31

I samband med faktakontrollen framkommer att delar av organisationsförändringarna har genomförts. Kvarvarande delar avser byggnation av den nya högstadieskolan, Platåskolan, där förvaltningen anger att förseningen av denna del beror på omständigheter som ligger utanför barn- och utbildningsnämndens kontroll. Det anges vidare att förseningen har även medfört att övriga planerade byggnationerna, bl.a. ombyggnationerna av Kyrkerörsskolan, Vartoftaskolan, Gudhemsskolan, Dotorpsskolan och Centralskolan till F-6-skolor, inte heller har kunnat genomföras enligt plan.

4.1.3 Kf sammanträde 2017-05-29

KF § 65 Riktlinje för social investeringsreserv

Fullmäktiges beslut:

- att uppdra åt kommunstyrelsen att ta fram riktlinjer för den sociala investeringsreserven samt delegerar rätten att besluta om disponering av medel ur den sociala investeringsreserven till kommunstyrelsen

➤ **Kommentar och bedömning**

Riktlinjer för den sociala investeringsreserven tagits fram, där kommunstyrelsens rätt att besluta om disponering av medel ur den sociala investeringsreserven framkommer.

Uppdraget bedöms som genomfört och därmed är beslutet verkställt.

KF § 66 Policy för digitalisering

Fullmäktiges beslut:

- att uppdra åt kommunstyrelsen och övriga nämnder att ha policyn för digitalisering som utgångspunkt i det fortsatta digitaliseringsarbetet och att arbeta in de föreslagna inriktningsmålen och principen om digitalt först i befintliga styrkedjor

- att uppdra åt kommundirektören att utse ansvar och tilldela uppdrag inom de olika insatsområdena.

➤ **Kommentar och bedömning**

Ett förslag på strategi för digitalisering har tagits fram, vilket har remitterats till alla nämnder. Strategin ska implementeras i varje nämnds verksamhetsplan. Planen har vid tid för granskningen ännu inte antagits av fullmäktige.

Uppdraget bedöms som delvis genomfört och därmed är beslutet delvis verkställt.

2022-05-31

I samband med faktakontrollen framkommer att en policy för digitalisering har antagits av fullmäktige efter genomförd granskning.

4.1.4 Kf sammanträde 2017-06-26

KF § 79 Policy för medborgardialog

Fullmäktiges beslut:

- att uppdra åt kommunstyrelsen att ta fram riktlinjer för medborgardialog.
- att uppdra åt kommunstyrelsen att i riktlinjerna förtydliga den partipolitiska rollen.

➤ **Kommentar och bedömning**

Av granskningen framkommer att arbete pågår med området och att en metodbok utarbetats. Uppdragen som sådana har emellertid ännu inte utförts och uppskjutits till att hanteras under 2022.

Uppdragen bedöms som ej genomförda och därmed är beslutet ej verkställt.

KF § 80 Policy för lokalförsörjning och byggnadsinvesteringar

Fullmäktiges beslut:

- att uppdra åt tekniska nämnden att ta fram och besluta om kompletterande riktlinjer till policyn

➤ **Kommentar och bedömning**

Vid tid för granskningen är en ny policy under framtagande vilken kommer att skickas på remiss till berörda nämnder. Tekniska nämnden får i uppdrag att ta fram riktlinjer för internhyra utifrån en självkostnadshyra på objektsnivå i den nya policyn.

Uppdraget bedöms som ej genomfört och därmed är beslutet ej verkställt.

I samband med faktakontrollen har det framkommit att efter genomförd granskning har en policy avseende lokalförsörjning samt projektinvesteringar antagits.

4.1.5 Kf sammanträde 2017-09-25

KF § 96 Placering av ny högstadieskola i Falköpings tätort

Fullmäktiges beslut:

- att uppdra åt byggnadsnämnden att upprätta en detaljplan för den nya högstadieskolan i det före detta kalkbrottet.

➤ Kommentar och bedömning

En detaljplan har upprättats och har gått igenom rundor av både granskning samt samråd. Byggnadsnämndens arbetsutskott har behandlat ärendet under § 52/2019.

Uppdraget bedöms som genomfört och därmed är beslutet verkställt.

KF § 97 Försöksverksamhet med e-förslag samt borttagande av allmänhetens frågestund

Fullmäktiges beslut:

- att uppdra åt kommunstyrelsen att utreda möjligheten till försöksverksamhet med e-förslag i Falköpings kommun och återkomma med förslaget senast mars 2018

➤ Kommentar och bedömning

Vid tid för granskningen har utredningen ännu ej påbörjats.

Uppdraget bedöms som ej genomfört och därmed är beslutet ej verkställt.

4.1.6 Kf sammanträde 2017-10-30

KF § 118 Flerårsplan för åren 2018-2020 och budget år 2018

Fullmäktiges beslut:

- att uppdra åt kommunstyrelsen att fördela de centrala medel som finns avsatta för löneöversyn ut till nämnderna, efter avslutad löneöversyn för år 2018

- att uppdra åt kommunstyrelsen att justera nämndernas kapitalkostnader i samband med bokslutet för år 2018

2022-05-31

- att uppdra åt Ekonomiavdelningen att se över dokumentet " Budget och flerårsplan 2018-2020" i sin helhet så att revideringen av plan för 2019-2020 får genomslag i budget och flerårsplan 2018-2020.

➤ **Kommentar och bedömning**

Av granskningen framkommer att samtliga ovanstående uppdrag har utförts. Centrala medel av fördelats genom utförd löneöversyn, kapitalkostnaderna justerats i samband med bokslutet och dokumentet "Budget och flerårsplan 2018-2020" har setts över.

Uppdragen bedöms som genomförda och därmed är beslutet verkställt.

4.1.7 Kf sammanträde 2018-04-23

KF § 68 Utveckling av Marjarps logistikområde

Fullmäktiges beslut:

- att uppdra åt byggnadsnämnden att upprätta en detaljplan för del av fastigheten Friggeråker 25:8 samt fastigheten Vedtraven

➤ **Kommentar och bedömning**

En detaljplan har upprättats och har gått igenom rundor av både granskning samt samråd. Detaljplanen antogs i byggnadsnämnden 2020-10-21.

Uppdraget bedöms som genomfört och därmed är beslutet verkställt.

4.1.8 Kf sammanträde 2018-06-25

KF § 102 Politisk organisation mandatperioden 2019–2022 samt bestämmelser för ekonomiska ersättningar för förtroendevalda i Falköpings kommun

Fullmäktiges beslut:

- att från och med mandatperioden 2019–2022 inrätta ett utskott för sociala hållbarhetsfrågor under kommunstyrelsen. Bestämmelsen ska införas i kommunstyrelsens reglemente.

- att uppdra åt kommunstyrelsen att anta en instruktion för utskottet och att utse ledamöter och ersättare till utskottet.

2022-05-31

- att uppmana samtliga nämnder att se över sina reglementen och återkomma till fullmäktige med förslag på ändringar, samt att uppdatera sina delegationsordningar, exempelvis med anledning av organisationsförändringar och nya arvodesbestämmelser.
- att uppdra åt kommunledningsförvaltningen att sammankalla en politisk referensgrupp för möjliggörandet att lämna synpunkter i utveckling och arbete med stödsystem/IT-tjänster.
- att påminna alla nämnder att arbeta aktivt med demokratifrågor såsom medborgardialog och medborgarinflytande och att införliva arbetet i det ordinarie planerings- och uppföljningsarbetet.

➤ **Kommentar och bedömning**

Ett utskott för sociala hållbarhetsfrågor har inrättats och står nu med i kommunens kommunala författningssamling. Medföljande instruktionen till detta utskott har även inrättats.

Av fullmäktigeprotokollet 2020-02-24 framkommer att en översyn utförts av samtliga nämnders reglementen, varav förslag på ändringar lyfts.

Arbete med utveckling av stödsystem/IT-tjänster pågår med beredningen för översyn av den politiska organisationen.

På kommunstyrelseförvaltningen pågår ett arbete inom Medskapande Falköping, där en metodbok har arbetats fram. Uppdragen som sådana kan således se som påbörjat.

Uppdraget bedöms som delvis genomfört och därmed är beslutet delvis verkställt.

I samband med faktakontrollen framkommer att det har bedömts att det inte finns något behov av en permanent politisk referensgrupp.

Utbildningsinsatser har genomförts och information riktad till förtroendevalda finns på "politikerportalen".

4.1.9 Kf sammanträde 2019-03-25

KF § 20 Biblioteksplan 2019-2021

Fullmäktiges beslut:

- att uppdra åt Barn- och utbildningsnämnden att analysera resultatet av kartläggningen om tillgång till skolbibliotek och vidta åtgärder för att skollagens krav ska uppfyllas.

➤ **Kommentar och bedömning**

Vid tid för granskningen framkommer att barn- och utbildningsförvaltningen

2022-05-31

arbetar med frågan, men att kartläggningen ännu ej är slutförd.

Uppdraget bedöms som ej genomfört och därmed är beslutet ej verkställt.

I samband med faktakontrollen framkommer att kartläggningen har slutförts efter genomförd granskning och förslag till biblioteksplan har 2022-04-19 överlämnats till fullmäktige för beslut. Detta bedöms som positivt.

4.1.10 Kf sammanträde 2019-04-29

KF § 40 Uppsägning av avtal om konsumentrådgivning med Råd och Rön

Fullmäktiges beslut:

- Att uppdra åt tekniska nämnden att säga upp avtalet om konsumentrådgivning med Råd och Rön.

➤ **Kommentar och bedömning**

Råd och Rön AB har kontaktats av Falköping kommun för uppsägning av avtal. Uppsägning gäller från och med 2019-06-01.

Uppdraget bedöms som genomfört och därmed är beslutet verkställt.

4.1.11 Kf sammanträde 2019-05-27

KF § 47 Förändring av struktur för dokumenthanteringsplan

Fullmäktiges beslut:

- att varje nämnd ska upprätta och anta sin egen dokumenthanteringsplan med tillhörande arkivbeskrivning

➤ **Kommentar och bedömning**

Vid tid för granskningen pågår ett arbete med att ta fram nämndspecifika dokumenthanteringsplan som ska ersätta den gemensamma kommunövergripande planen. Samtliga nämnderna har dock ännu inte fastställt planerna.

Uppdraget bedöms som ej genomfört och därmed är beslutet ej verkställt.

KF § 49 Anslag för om- och tillbyggnad av Vindängens skola

Fullmäktiges beslut:

- att uppdra åt budgetberedningen till kommande flerårsplan för investeringar att överväga omprioritering eller senareläggande av andra projekt för att den totala investeringsnivån ska klaras enligt beslutad investeringsplan

➤ **Kommentar och bedömning**

Av flerårsplanen för 2020-2022 framkommer att övervägningar genomförts vad avser den fortsatt höga investeringsnivån, där det tydliggörs att ett projekts ekonomiska konsekvenser ska utredas innan projektet tas med i investeringsbudgeten.

Uppdraget bedöms som genomfört och därmed är beslutet verkställt.

4.1.12 Kf sammanträde 2019-08-26

KF § 77 Tekniska nämndens begäran om finansiering av matarvattenledning i Danska vägen mellan Skaravägen och Friggeråkers verkstäder

Fullmäktiges beslut:

- att uppdra åt tekniska nämnden att inom nämndens totala investeringsbudget för åren 2020-2022 minska motsvarande belopp inom VA -investeringar alternativt annan investering. Detta för att Falköpings kommuns totala investeringsbudget för åren 2020-2022 inte ska överskridas.

➤ **Kommentar och bedömning**

Av granskningen framkommer att matarvattenledningen i Danska vägen är klar. Anläggningstillgången aktiverades 2020-08-31.

Uppdraget att minska motsvarande belopp inom VA-investeringar anses som utfört då VA:s totala investeringar under 2020 bedöms hålla sig inom VA:s befintliga investeringsbudget.

Uppdraget bedöms som genomfört och därmed är beslutet verkställt.

5 Motioner

Beslutsförfarandet avseende motioner är fastställt i 5 kap. 35 §, Kommunallagen. Paragrafen innehåller i första hand en ettårig beredningsfrist för motioner följt av en

2022-05-31

anmälningsplikt för styrelse och nämnd om fristen inte kan hållas, där anmälan ska tillställas kommunfullmäktige. Efter en anmälan kan fullmäktige besluta att avskriva motionen från vidare handläggning. Ett skäl kan exempelvis vara motionens inaktualitet. Fullmäktige kan också besluta att beredningen skall fortsätta och härigenom fastställa en ny tid, där motionen åter skall redovisas för fullmäktige.

KL, 5 kap, 35 §:

”En motion eller ett medborgarförslag ska om möjligt beredas på sådant sätt att fullmäktige kan fatta beslut inom ett år från det att motionen eller medborgarförslaget väcktes.

Om beredningen inte kan avslutas inom denna tid, ska detta och vad som har kommit fram vid beredningen anmälas till fullmäktige inom samma tid. Fullmäktige får då avskriva motionen eller medborgarförslaget från vidare handläggning.”

Vidare föreskrifter om hanteringen av motioner skall stadgas i kommunfullmäktiges arbetsordning, (5 kap. 72 §, p.8, KL). Arbetsordningen skall agera som ett komplement till kommunallagen i syfte att täcka de områden som har lämnats oreglerade i lagen. Härigenom kan fullmäktige fastställa närmare bestämmelser om anmälningsförfarandet och redovisning av ej färdigberedda motioner.

Det bör noteras att fullmäktige har även mandat till att besluta om en kortare beredningstid än ett år.

5.1 Motioner i Falköpings kommun

lakttagelser

Arbetsordningen för fullmäktige i Falköpings kommun fastställer bl.a. följande i § 32:

- Genom motion får en ledamot eller flera, väcka ärenden i fullmäktige. En ersättare får väcka en motion bara när ersättaren tjänstgör som ledamot vid ett sammanträde.
- En motion ska vara skriftlig och undertecknad av den eller de som vill väcka motionen
- Ämnen av olika slag får inte tas upp i samma motion.
- En motion väcks genom att den ges in till kommunledningsförvaltningens kansli, eller också lämnas vid ett sammanträde med fullmäktige.
- En motion ska om möjligt beredas så att fullmäktige kan fatta beslut inom ett år från det att motionen väcktes.
- Om en motion inte kan beredas färdigt inom ett år ska kommunstyrelsen anmäla detta och vad som framkommit vid beredningen inom samma tid. Fullmäktige får då avskriva motionen från vidare handläggning.

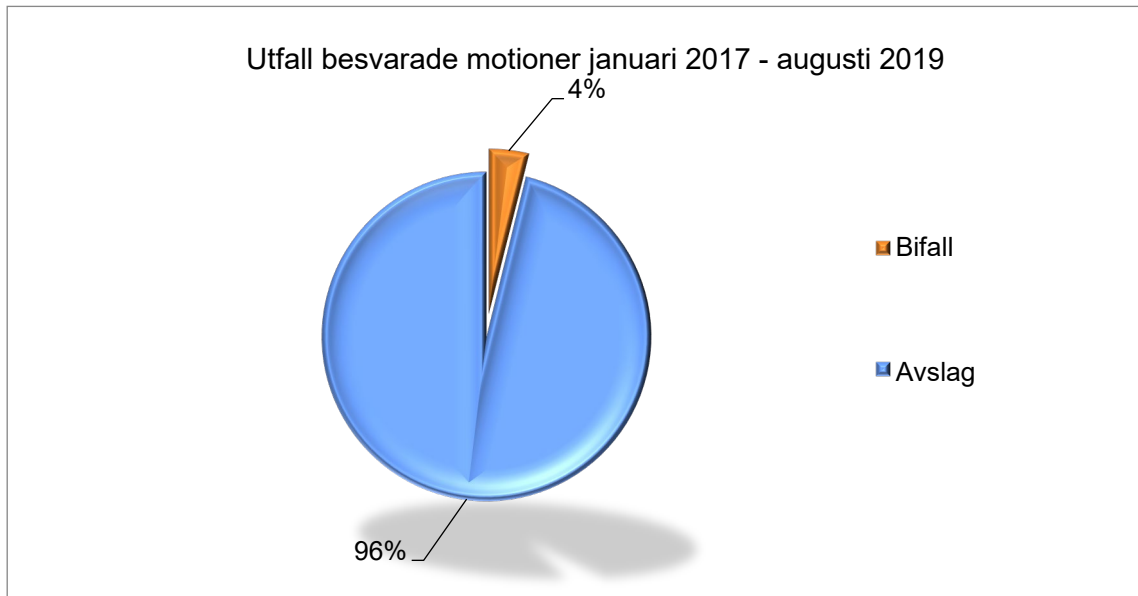
Falköpings kommun

Granskning av verkställigheten av kommunfullmäktiges beslut

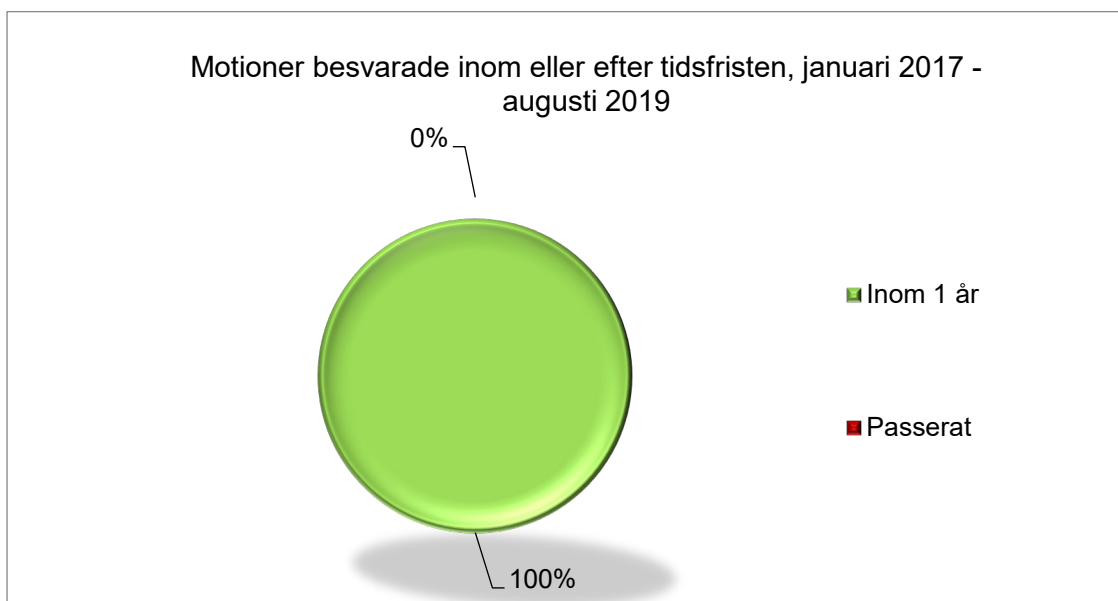
2022-05-31

Under granskningsperioden har det inkommit 26 motioner, varav en har bifallits.

Figur 5:1



Av granskningen kan vi konstatera att samtliga inkomna motioner under granskningsperioden har hanterats inom den ettåriga tidsfristen.



5.2 Behandlade motioner

I detta avsnitt redogörs för samtliga motioner som har behandlats under granskningsperioden. Motionerna redovisas sammanträdesvis, där det framgår huruvida motionerna har *bifallits*, *avslagits* eller *återremitterats* för ytterligare beredning.

5.2.1 Kf sammanträde 2017-01-30

KF § 4 Motion om att starta upp en intrapenad i någon eller några kommunens verksamheter

Fullmäktiges beslut: Att avslå motionen.

➤ **Kommentar och bedömning**

Motionen har avslagits och har därmed inte lett till något uppdrag.

5.2.2 Kf sammanträde 2017-02-27

KF § 18 Motion om centrum- och kulturutveckling i Falköping

Fullmäktiges beslut: Att avslå motionen.

➤ **Kommentar och bedömning**

Motionen har avslagits och har därmed inte lett till något uppdrag.

KF § 19 Motion om att sänka mandatstödet

Fullmäktiges beslut: Att avslå motionen.

➤ **Kommentar och bedömning**

Motionen har avslagits och har därmed inte lett till något uppdrag.

5.2.3 Kf sammanträde 2018-01-29

KF § 19 Motion om fria pedagogiska måltider till personal i förskolan

Falköpings kommun
Granskning av verkställigheten av kommunfullmäktiges beslut

2022-05-31

Fullmäktiges beslut: Att avslå motionen.

➤ **Kommentar och bedömning**

Motionen har avslagits och har därmed inte lett till något uppdrag.

KF § 20 Motion om pedagogiska måltider för personal i barnomsorg och grundskola

Fullmäktiges beslut: Att avslå motionen.

➤ **Kommentar och bedömning**

Motionen har avslagits och har därmed inte lett till något uppdrag.

KF § 21 Motion om vårdbiträden för att förbättra arbetsmiljön och kvaliteten i våra kommunala verksamheter

Fullmäktiges beslut: Att avslå motionen.

➤ **Kommentar och bedömning**

Motionen har avslagits och har därmed inte lett till något uppdrag.

5.2.4 Kf sammanträde 2018-02-26

KF § 43 Motion om motion och folkhälsa för alla

Fullmäktiges beslut: Att avslå motionen.

➤ **Kommentar och bedömning**

Motionen har avslagits och har därmed inte lett till något uppdrag.

5.2.5 Kf sammanträde 2018-04-23

KF § 61 Motion om fullmäktigeberedning för hållbar utveckling

Fullmäktiges beslut: Att avslå motionen.

➤ **Kommentar och bedömning**

Motionen har avslagits och har därmed inte lett till något uppdrag.

KF § 62 Motion om ett generellt förbud mot nötter, jordnötter och mandel i kommunala verksamheter

Fullmäktiges beslut: att avslå motionen.

➤ **Kommentar och bedömning**

Motionen har avslagits och har därmed inte lett till något uppdrag.

KF § 63 Motion om utökat pantsystem i Falköpings kommun

Fullmäktiges beslut: att avslå motionen.

➤ **Kommentar och bedömning**

Motionen har avslagits och har därmed inte lett till något uppdrag.

5.2.6 Kf sammanträde 2018-05-28

KF § 79 Motion om modellskola

Fullmäktiges beslut: att avslå motionen.

➤ **Kommentar och bedömning**

Motionen har avslagits och har därmed inte lett till något uppdrag.

KF § 80 Motion om fossilbränslefri fordonsflotta i Falköpings kommun

Fullmäktiges beslut: att avslå motionen.

➤ **Kommentar och bedömning**

Motionen har avslagits och har därmed inte lett till något uppdrag.

KF § 81 Motion om ekologiskt hållbar skolmat

Fullmäktiges beslut: att avslå motionen.

Falköpings kommun

Granskning av verkställigheten av kommunfullmäktiges beslut

2022-05-31

- **Kommentar/bedömning:** Motionen har avslagits och har därmed inte lett till något uppdrag.

KF § 82 Motion om utmaningsrätt för att säkra bästa kvalitén i våra verksamheter

Fullmäktiges beslut: att avslå motionen.

- **Kommentar och bedömning**

Motionen har avslagits och har därmed inte lett till något uppdrag.

5.2.7 Kf sammanträde 2018-06-25

KF § 98 Motion om dubbel ob-ersättning för nattjänstgörande personal

Fullmäktiges beslut: att avslå motionen.

- **Kommentar och bedömning**

Motionen har avslagits och har därmed inte lett till något uppdrag.

KF § 99 Motion om att ta fram en krisfolder

Fullmäktiges beslut: att avslå motionen.

- **Kommentar och bedömning**

Motionen har avslagits och har därmed inte lett till något uppdrag.

KF § 100 Motion om att avsluta Falköpings kommuns medlemskap i Cittaslow

Fullmäktiges beslut: att avslå motionen.

- **Kommentar och bedömning**

Motionen har avslagits och har därmed inte lett till något uppdrag.

5.2.8 Kf sammanträde 2018-08-27

KF § 120 Motion om att säkra skolor

Fullmäktiges beslut: att avslå motionen.

- **Kommentar/bedömning:** Motionen har avslagits och har därmed inte lett till något uppdrag.

5.2.9 Kf sammanträde 2018-09-24

KF § 124 Motion om ett Falköping som värnar alla barn

Fullmäktiges beslut: att avslå motionen.

- **Kommentar och bedömning**
Motionen har avslagits och har därmed inte lett till något uppdrag.

KF § 125 Motion om att förlänga bussturer på Norra Bestorp

Fullmäktiges beslut: att avslå motionen.

- **Kommentar och bedömning**

5.2.10 Kf sammanträde 2018-10-29

KF § 138 Motion om föreningsbidrag för fysisk aktivitet och social stimulans för våra äldre

Fullmäktiges beslut: att, med bifall till motionen, uppdra kultur- och fritidsnämnden att utreda möjligheten att införa ett bidrag till studieförbund, föreningar och civilsamhället för fysisk aktivitet och social stimulans till gruppen 70 år och äldre.

- **Kommentar och bedömning**
Av granskningen framkommer att en utredning avseende bidrag och stödformer till civilsamhället kommer att genomföras under 2021-2022.

2022-05-31

Uppdraget har inte genomförts vid tid för granskningen och därmed är beslutet ej verkställt.

5.2.11 Kf sammanträde 2019-03-25

KF § 19 Motion om att undvika rökning på alla allmänna badstränder och lekplatser

Fullmäktiges beslut: att avslå motionen.

➤ **Kommentar och bedömning**

Motionen har avslagits och har därmed inte lett till något uppdrag.

5.2.12 Kf sammanträde 2019-04-29

KF § 31 Motion om att kommunen ska verka för fortsatt tillgång till varmvattenbassängen på sjukhuset

Fullmäktiges beslut: att avslå motionen.

Kommentar och bedömning:

KF § 32 Motion om att kommunen tillsätter ett äldreombud i Falköpings kommun

Fullmäktiges beslut: att avslå motionen.

➤ **Kommentar och bedömning**

Motionen har avslagits och har därmed inte lett till något uppdrag.

5.2.13 Kf sammanträde 2019-08-26

KF § 75 Motion om att projektet "Ällagatans förebyggande team" ska bli permanent verksamhet

Fullmäktiges beslut: att avslå motionen.

➤ **Kommentar och bedömning**

Motionen har avslagits och har därmed inte lett till något uppdrag.

KF § 76 Motion om information om hjärtstartare och skyddsrum

Fullmäktiges beslut: att avslå motionen.

➤ **Kommentar och bedömning**

Motionen har avslagits och har därmed inte lett till något uppdrag.

6 Uppföljning

lakttagelser

Kommunstyrelsen har inom ramen för sin samordningsroll och uppsiktsplikt ett ansvar att följa upp huruvida nämnderna fullgjort sådana uppdrag som fullmäktige har lämnat till dem.

Av granskningen framgår att det finns en informell uppdragslista som kanslichefen med jämna mellanrum stämmer av med kommunchef, ekonomichef samt chef för utveckling- och processledning. Vidare sker en avstämning om aktualiteter veckovis tillsammans med den strategiska beredningen bestående av politiska representanter fr majoriteten, kommunchef, kanslichef och ekonomichef,

Förvaltningschefer kan bjudas in vid behov. Dessa möten är dock i allra högsta grad informella, där det inte sker någon protokollföring eller annan dokumentation.

6.1 Kommentarer och bedömning

Det finns idag ingen **formell** uppföljning av de uppdrag som har tilldelats nämnderna och styrelsen. Vi bedömer att kommunstyrelsen bör införa en systematisk samt dokumenterad uppföljning. Dagens informella uppdragslista kan enkelt utvecklas till ett formellt uppföljningsdokument, där paragrafnummer, ärenderubrik, uppdragsbeslut, ansvarig nämnd samt genomförandestatus framgår i olika kolumner. Ansvarig nämnd får därefter till kommunstyrelseförvaltningen återkoppla status på tilldelade uppdrag och när i tid det förväntas slutföras/verkställas.

Det förekommer också att ett beslut innehåller flera deluppdrag, där det är av vikt att följa upp respektive uppdragsdel som kan genomföras i olika etapper.

7 Sammanfattande bedömning och rekommendationer

Sammanfattningsvis kan konstateras att det finns utvecklings- och förbättringsområden vad avser uppföljning och verkställande av fullmäktiges beslut.

I enlighet med kommunallagens åläggs ansvaret för omfattningen av återredovisning av delegerade uppdrag till styrelse och nämnder samt formerna för denna på fullmäktige. Härigenom har fullmäktige förfogande över ett uppföljningsinstrument som bör nyttjas. Granskningen visar att tidsramar för *genomförande/verkställande* samt *återrapportering*, i ca 97 % av de granskade besluten saknas. Vi har noterat att under granskningsperioden januari 2017 – augusti 2019, finns endast **ett fall**, där fullmäktige har fastställt en tidsram för återrapportering och genomförande av tilldelat uppdrag.

Vi bedömer att avsaknaden av tidsangivelser leder till en otydlighet som i sin tur förvärrar ett ansvarsutkrävande vid ej verkställda beslut. Vidare anser vi att frånvaro av tidsangivelser i uppdragsformuleringar riskerar att leda till en minskad verkställighetsgrad. Vi rekommenderar att fullmäktiges uppdragsbeslut utformas på ett tydligt sätt avseende tidpunkt för såväl genomförande som uppföljning samt återrapportering.

I samband med faktakontrollen har det framkommit att det numera råder större noggrannhet med att ange tider för återrapportering. Vi rekommenderar att kommunstyrelsen arbetar för att säkerställa att denna hantering utvecklas till att omfatta alla beslut av verkställighetskaraktär.

Vad avser hantering av motioner bedömer vi det som positivt att det tydligt framgår huruvida en motion har bifallits eller avslagits, där formuleringen "motionen anses besvarad" undviks. Att tydligt ange huruvida en motion har **tillstyrkts** eller **avstyrkts**, underlättar i sin tur styrelsens och nämndernas uppföljning av de beslut och uppdrag som härrör från en motion.

Av granskningen framkommer att endast en motion av totalt 26 har bifallits. Det är av vikt att avslag av en motion baseras på en underbyggd beredning. Avslag av motioner får inte handla om en "trend", där motionärer avstår från att inlämna motioner pga. uppfattningen att det är "lönlöst".

Vad avser beredningsfristen har samtliga granskade motioner behandlats inom ett år, vilket vi bedömer som positivt.

Granskningen visar vidare en avsaknad av en formell samt dokumenterad uppföljning av de uppdrag som har tilldelats nämnderna och styrelsen. Vi bedömer att kommunstyrelsen bör införa en systematisk samt dokumenterad uppföljning (se avsnitt 6.1 för vägledning).

Sammanfattningsvis kan fastställas att vid tid för granskningen låg verkställighetsgraden avseende tagna beslut av kommunfullmäktige på 62%, följt av delvis verkställda beslut på 14 %, (se figur 7.1).

I samband med faktaavstämningen har det framkommit att en del beslut har verkställts efter genomförd granskning, vilket innebär att verkställighetsgraden har ökat från 62 % till 76 %, (se figur 7:2). Vi bedömer kommunstyrelsens och

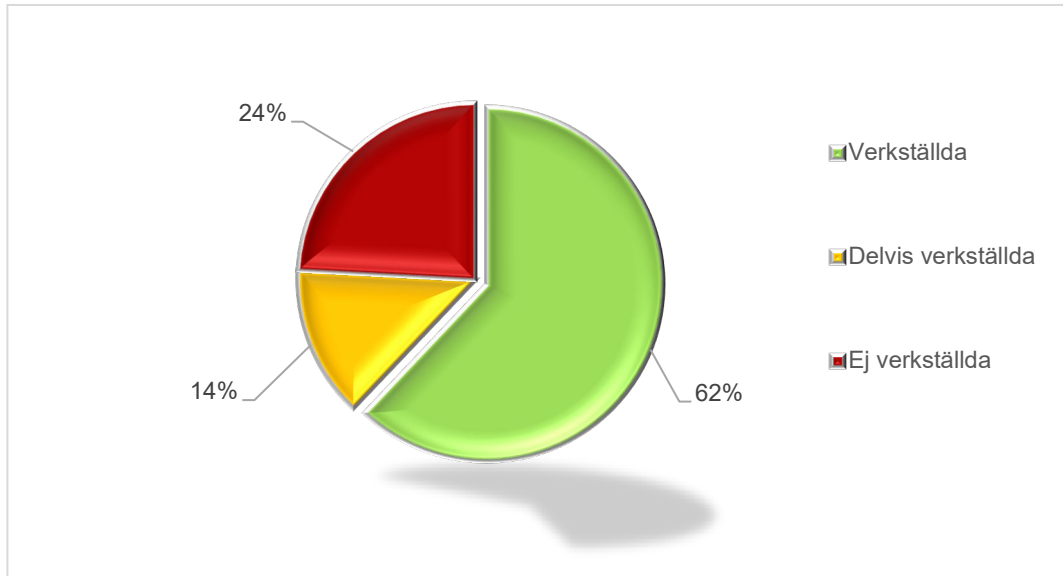
Falköpings kommun

Granskning av verkställigheten av kommunfullmäktiges beslut

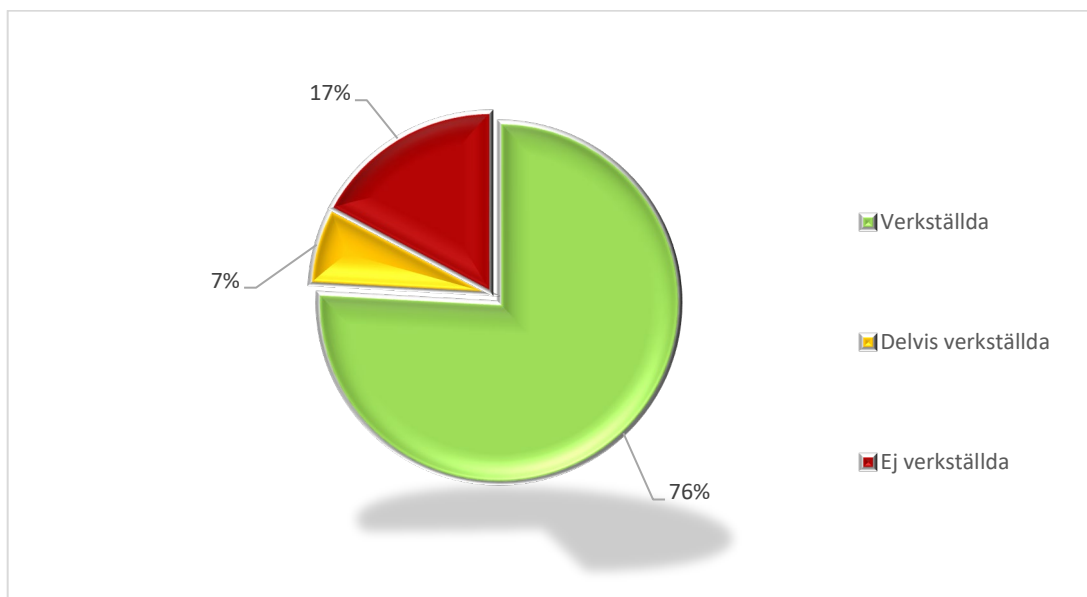
2022-05-31

kommunstyrelseförvaltningens lyhörddhet för genomförd granskning som positivt.

Figur 7:1 Verkställighetsgrad vid tid för granskningen



Figur 7:2 Verkställighetsgrad efter genomförd granskning





Falköpings kommun
Granskning av verkställigheten av kommunfullmäktiges beslut

2022-05-31

Datum som ovan

KPMG AB

Viktoria Bernstam
Certifierad kommunal revisor

Daniel Strandberg
Kommunal revisor

Detta dokument har upprättats enbart för i dokumentet angiven uppdragsgivare och är baserat på det särskilda uppdrag som är avtalat mellan KPMG AB och uppdragsgivaren. KPMG AB tar inte ansvar för om andra än uppdragsgivaren använder dokumentet och informationen i dokumentet. Informationen i dokumentet kan bara garanteras vara aktuell vid tidpunkten för publicerandet av detta dokument. Huruvida detta dokument ska anses vara allmän handling hos mottagaren regleras i offentlighets- och sekretesslagen samt i tryckfrihetsförordningen.